

**МЕМЛЕКЕТТІК-ҚҰҚЫҚТЫҚ БАҒЫТ /
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ НАПРАВЛЕНИЕ /
STATE-LEGAL DIRECTION**

УДК 342.7

<https://doi.org/10.63546/3005-2246.2024.7.3.002>

ИБРАЕВА Алуа Саламатовна*

Заң ғылымының докторы, профессор, Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті

БАЙКЕНЖЕЕВ Ахылбек Спандиярович

Заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор, Ұлттық қауіпсіздік Комитетінің Академиясы

**ҚҰҚЫҚТЫҚ МЕМЛЕКЕТ ПЕН АЗАМАТТЫҚ ҚОҒАМНЫҢ
НЕГІЗІ РЕТІНДЕ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘДЕНИЕТТІ ДАМУЫ ТУРАЛЫ
МӘСЕЛЕЛЕР**

Аннотация. Бұл мақалада құқықтық мемлекет пен азаматтық қоғамды қалыптастыру факторларының бірі ретінде құқықтық мәдениетті дамыту мәселелері қарастырылады. Құқықтық мәдениет қоғам мен тұлғаның гуманистік дамуымен тығыз байланысты екендігі атап өтілді. Құқықтық мәдениет күрделі құбылыс, сондықтан оны әртүрлі көзқарастармен қарау керек. Бұл зерттеу құқықтық мәдениетті түсінудің құндылық және белсенділік тәсіліне негізделген.

Құқықтық мәдениеттің басты көрсеткіші – адамның құқықтары мен бостандықтарын, оның қауіпсіздігі мен болашаққа деген сенімін қамтамасыз ететін дамыған құқықтық институттардың болуы. Сондай-ақ, қоғамның құқықтық мәдениетінің көрсеткіші халықтың көпшілігінің заңдарды әділетті және мемлекеттің тұрақты дамуын сақтау үшін қажет деп тануы болып табылады. Жеке тұлғаның құқықтық мәдениеті оның құқықтық сауаттылығында, заң шеңберіндегі құқыққа, құқықтық қызметке құрметпен көрінеді.

Мақалада заң шығару процесінде құқықтық мәдениеттің ерекшеліктері ашылады. Ғылыми қоғамдастықтарда және қоғамдық және кәсіптік одақтарда заң жобаларын міндетті талқылауды енгізу туралы «құқықтық актілер туралы» ҚР Заңына толықтыру енгізу ұсынылады.

Құқықтық мәдениетті қалыптастырудың классикалық тәсілдері – құқықтық білім, құқықтық тәрбие, жалпыға бірдей құқықтық оқыту. Осыған байланысты мемлекеттік деңгейде қазақстандық қоғамның құқықтық мәдениетін арттыруға бағытталған арнайы бағдарлама қабылдау ұсынылады. Осы бағыттағы жүйелі және тұрақты жұмыс Халықтың барлық топтары арасында құқықтық мәдениет пен құқықтық сауаттылық деңгейін арттыруға мүмкіндік береді.

Түйін сөздер: құқықтық мәдениет, құқықтық мемлекет, азаматтық қоғам, заң, заң шығару, білікті заң көмегі, құқықтық білім, құқықтық тәрбие.

* Автор-корресподент. E-mail: ibraeva_tgp@mail.ru

ИБРАЕВА Алуа Саламатовна*Доктор юридических наук, профессор, Казахский национальный университет имени аль-Фараби***БАЙКЕНЖЕЕВ Ахылбек Спандиярович***Кандидат юридических наук, ассоциированный профессор, Академия Комитета национальной безопасности*

К ВОПРОСУ О РАЗВИТИИ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ КАК ОСНОВЫ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Аннотация. В данной статье рассматриваются вопросы развития правовой культуры как одного из факторов формирования правового государства и гражданского общества. Подчеркивается, что правовая культура тесно связана с гуманистическим развитием общества и личности. Правовая культура является сложным явлением, поэтому ее необходимо рассматривать с различных точек зрения. Данное исследование основывается на ценностном и деятельностном подходе к пониманию правовой культуры.

Сделан вывод о том, что главным показателем правовой культуры является существование развитых правовых институтов, обеспечивающих права и свободы человека, его безопасность и уверенность в завтрашнем дне. Также показателем правовой культуры общества является признание большинством населения законов как справедливых и необходимых для сохранения устойчивого развития государства. Правовая культура личности выражается в его правовой грамотности, уважении к праву, правовой деятельности в рамках закона.

В статье раскрываются особенности правовой культуры в законотворческом процессе. Предлагается внести дополнение в Закон РК «О правовых актах» о введении обязательного обсуждения законопроектов в научных сообществах и в общественных и профессиональных союзах.

Классическими способами формирования правовой культуры является правовое образование, правовое воспитание, правовой всеобуч. В этой связи предлагается на государственном уровне принять специальную программу, направленную на повышение правовой культуры казахстанского общества. Системная и регулярная работа в данном направлении позволит повысить уровень правовой культуры и правовой грамотности среди всех слоев населения.

Ключевые слова: правовая культура, правовое государство, гражданское общество, закон, законотворчество, квалифицированная юридическая помощь, правовое образование, правовое воспитание.

IBRAYEVA Alua*Doctor of Law, Professor Al-Farabi Kazakh National University***BAIKENZHEYEV Akhyllbek***Candidate of Law, Associate Professor Academy of the National Security Committee*

TOWARDS THE DEVELOPMENT OF LEGAL CULTURE AS THE FOUNDATION OF THE RULE OF LAW AND CIVIL SOCIETY

Annotation. This article discusses the development of legal culture as one of the factors in the formation of the rule of law and civil society. It is emphasized that legal culture is closely

connected with the humanistic development of society and personality. Legal culture is a complex phenomenon, therefore it must be considered from different points of view. This research is based on a value-based and activity-based approach to understanding legal culture.

It is concluded that the main indicator of legal culture is the existence of developed legal institutions that ensure human rights and freedoms, his safety and confidence in the future. Also, an indicator of the legal culture of society is the recognition by the majority of the population of laws as fair and necessary to preserve the sustainable development of the state. The legal culture of a person is expressed in his legal literacy, respect for the law, and legal activity within the framework of the law.

The article reveals the peculiarities of legal culture in the legislative process. It is proposed to amend the Law of the Republic of Kazakhstan "On Legal Acts" on the introduction of mandatory discussion of draft laws in scientific communities and in public and professional unions.

The classical ways of forming a legal culture are legal education, legal education, and general legal education. In this regard, it is proposed to adopt a special program at the state level aimed at improving the legal culture of Kazakhstani society. Systematic and regular work in this direction will increase the level of legal culture and legal literacy among all segments of the population.

Keywords: *legal culture, the rule of law, civil society, law, lawmaking, qualified legal assistance, legal education, legal education.*

Введение

Согласно Конституции Республики Казахстан, наша страна утверждает себя правовым государством. Главной ценностью является человек, его жизнь, права и свободы¹.

Одним из признаков правового государства является наличие высокой правовой культуры общества и индивидов. Вопросы правовой культуры изучаются учеными с точки зрения философии, права, истории, культурологии. С точки зрения юридической науки правовая культура рассматривается как показатель развитости правовых явлений. Это позволяет гражданскому обществу и индивиду развиваться устойчиво и прогрессивно. В гражданском обществе все его члены должны обладать высокой культурой, высоким правосознанием, уважать и знать законы своей страны. Основной идеей в гражданском обществе является идея главенства человека в обществе, его самостоятельность, способность самому осуществлять свою деятельность, опираясь, прежде всего на нравственные принципы, уважая право. Причем государство не должно вмешиваться в жизнь гражданского общества, и только в случае нарушения права допустимо вмешательство государства.

Каждое общество обладает своим уровнем правовой культуры. Так, всему миру известна развитая правовая культура Древнего Рима. Сегодня в юридической науке Казахстана раскрыты новые материалы относительно развитой правовой культуры кочевого общества казахского народа. Отметим научные труды казахстанских ученых юристов – С.З. Зиманова, З.Ж. Кенжалиева, Н. Усерова и др. [1, с. 592].

Обратимся к положениям Концепции правовой политики до 2030 г. от 15 октября 2021 г. Так, вопросам правового образования, правовой пропаганды посвящен раздел 7. Здесь особо подчеркивается, что от уровня правовой культуры

¹ Конституция Республики Казахстан. Принят 30 августа 1995 г. Измен и допол от 1998, 2077, 2011, 2017, 2019, 2022 гг. // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029

личности и общества в целом зависит построение правового государства. Соответственно, в целях повышения правовой грамотности, формирования правомерного социально активного поведения необходимо продолжить планомерную работу, связанную с правовой пропагандой и правовым образованием¹.

Правовая культура связана с оценкой всех правовых явлений с точки зрения необходимости и полезности для общества. В этом отношении по уровню правовой культуры можно судить о том, насколько развиты такие правовые сферы как правотворчество, правореализация, правоприменение, правовое воспитание, правовое образование и правовое просвещение, правовая грамотность, правовая идеология. В целом можем оценить правовую деятельность всех структур: государство, государственные органы, гражданское общество и его институты.

Правовая культура связана с гуманистическим развитием общества и личности. Полагаем, что гуманизм и духовность должны быть положены в основу общественного развития. Нравственная и правовая культура в казахстанском обществе станет гарантией обеспечения построения демократического гражданского общества и создания правового государства.

Правовую культуру можно рассматривать с различных точек зрения. Данное исследование основывается на ценностном и деятельностном подходе к пониманию правовой культуры.

Материалы и методы исследования

Вопросы методологии правовых исследований имеют особое значение для юридической науки. Особенно это касается проблемы соотношения теоретических выводов и практических данных в правовых исследованиях. Также отметим значимость методологии для выработки конкретных путей обеспечения единства теории и практики, для усиления активной роли права на все стороны жизни общества.

При подготовке научного исследования был проведен обзор отечественных и зарубежных источников, осуществлён анализ норм международного и национального законодательства. Были использованы всеобщие научные методы, такие как диалектический, анализ и синтез, индукция и дедукция. А также были использованы общие методы, такие как метод юридического анализа, сравнительно-правовой, системный, структурно-функциональный. Совокупность указанных методов позволил объективно и полно раскрыть данную тему, сделать определённые выводы, выработать рекомендации и предложения.

Обсуждение

В самом широком смысле право есть определённый порядок в обществе, основанный на принципах справедливости, свободе, гуманизме и равенстве. Отметим, что право выполняет такие главные функции как регулятивная и охранительная. Также в теории права выделяют в качестве дополнительных такие функции как воспитательную и идеологическую. Правовая культура тесно связана с этими дополнительными функциями права. Формирование правовой культуры личности происходит на основе восприятия личностью определённой идеологии.

¹ Указ Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 г. №674 «Об утверждении Концепции правовой политики до 2030 года».. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000674> Дата обращения 10.01.2024 г.

На основе этих идей формируются определенные установки для правомерного поведения. Именно правомерность деяний есть показатель правовой культуры личности.

В современном обществе выполнение предписаний права, минимизации нарушений права есть главной показатель устойчивости общества, показатель его правовой культуры.

Правовая культура есть совокупность правовых явлений, обеспечивающих достойное существование человека и человеческого общества, защиту прав человека, стабильное развитие государства в целом.

Обратимся к показателям правовой культуры личности. Так, на наш взгляд, следует выделить такие главные показатели правовой культуры личности как правовая грамотность, уважение к праву, правовое сознание в виде устойчивых правовых убеждений о необходимости и справедливости права, правовые навыки, правомерное поведение.

Полагаем возможным указать эти компоненты в данной таблице.

Правовая культура личности

№	Компоненты	Показатели
1	Правовая грамотность	1. Это знание гражданами основных законов, регулирующих отношения людей 2. Это знание своих прав, обязанностей и способов их защиты
2	Правовое сознание	Знание общих принципов права, положительная оценка права, эмоции о праве
3	Уважение к праву, правовые убеждения	Это уважение прав других людей, соблюдение требований норм морали и нравственности
4	Правовые навыки	Это применение правовых знаний на практике Способность защитить свои права самостоятельно Способность обратиться к государственным органам
5	Правомерное поведение	Осознанное поведение, основанное на стойком уважении к праву, знании законов, уважение к правам других гражданам

Для формирования правовой культуры личности большое значение имеют принципы права. Именно в принципах права отражаются главные идея права о справедливости, равенстве и свободе. Укажем следующие принципы.

1. Принцип добропорядочности, разумности человека. Каждый человек признается добросовестным, разумным, пока обратное не будет установлено в законном порядке.

2. Принцип знания законов. Незнание закона не освобождает от юридической ответственности
3. Презумпция невиновности в уголовном праве. Лицо считается невиновным, пока его вина в совершённом преступлении не будет доказана в порядке, предусмотренном законом, и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Бремя доказывания обвинения лежит на обвинителе.
4. Принципы гражданского права. Это равенство правового режима участников; неприкосновенность собственности; свобода договора; недопустимость произвольного вмешательства в частные дела; необходимость возмещения материального и морального вреда
5. Принцип свободы действий. Каждый человек свободен от рождения, никто не может забрать у человека его права и свободы. Права человека можно ограничить законами. Ст. 39 Конституции РК. Государство обязано защищать права человека.
6. Принцип защиты своих права. Каждый может и должен защищать свои права на основе закона. Каждый имеет право обращаться за защитой к государству. Все равны перед законом и судом.

Отметим уникальность правовой культуры казахского народа. В своем знаменитом произведении «Казахский суд биев – уникальная судебная система» академик Зиманов С.З. подчеркивает, что «Казахское право, основанное на культурных и демократических традициях обычно-правовой системы, пережило и перешагнуло свою эпоху, его породившую». И далее, «Долговечность Казахского права можно объяснить двумя факторами. Во-первых тем, что хозяйственно-бытовые, мировоззренческие основы кочевой цивилизации на обширной земле Казахии сохранились вплоть до новейшего времени. А во-вторых, и это главное тем, что Казахское право было максимально приближено к самому народу, к логике его жизни и в значительной степени выражало извечную духовную суть человека и его устремлений независимо от стадии его совершенства и развития».

«Казахское право – сокровище культурной жизни казахского народа и всей кочевой цивилизации. Оно имеет тысячелетнюю историю, и пик утверждения его условно относится к XIV-XVIII векам. Парадоксальность этого явления заключается в том, что ранний упадок величия Великой Степи кипчаков – прародины кочевой цивилизации, не повлек за собой синхронного упадка престижа и роли казахской правовой культуры. В этом противоречивом процессе, по-видимому, сказалось ее жизнеобитание на «свободной» и «островной» зоне этой обширной Степи» [2, с.224].

В юридической науке выделяются разные критерии оценки уровня правовой культуры. Полагаем, что главным показателем правовой культуры является существование развитых правовых институтов, обеспечивающих права и свободы человека, его безопасность и уверенность в завтрашнем дне. Также показателем правовой культуры общества является признание большинством населения законов как справедливых и необходимых для сохранения устойчивого развития государства. Правовая культура личности выражается в его правовой грамотности, уважении к праву, правовой деятельности в рамках закона.

Также необходимо отметить, что правовая культура есть отражение восприятия обществом таких правовых идеалов как равенство, справедливость,

свобода, гуманизм, открытость, демократизм, ответственность, приоритет общественного блага над личными интересами.

Подчеркнём, что среди всех нормативных регуляторов именно правовые нормы являются общеобязательными и наиболее эффективными для установления порядка в обществе. Это выражается в таких принципах как равенство всех перед законом и судом, неотвратимость наказания, возмещение вреда.

Стремление Казахстана к правовому государству означает необходимость внедрения в общество основных правовых принципов. Обратимся к таким идеям.

1. Законы должны быть справедливыми. При этом справедливость законов должна приниматься априори большинством населения страны. Справедливые по своей сути законы побуждают людей к деятельности, предостерегают от противоправных деяний. Принятые в обществе законы должны быть направлены на достижение общей пользы. Подчеркнем, что справедливые по своей сути законы должны разрабатываться наиболее интеллектуальными и авторитетными членами общества, пользующимися всенародной поддержкой, общественным уважением и признанием их заслуг. Если же общественное мнение полагает закон несправедливым, то наблюдается стремление обойти закон, рост правового нигилизма, рост правонарушений в целом.

2. Отметим, что в законодательной деятельности разработка проекта закона есть самый сложный и ответственный этап. Вместе с тем сегодня наблюдается низкий уровень подготовки законов, игнорирование законодательной техники при подготовке законов, неучастие в подготовке законопроектов заинтересованных институтов гражданского общества – союзов, движений, предприятий и т.д. Для решения проблемы низкого качества в сфере законотворчества полагаем необходимым участие ведущих юристов, ученых, профессиональных сообществ в подготовке проектов законов. Об этом писал в свое время академик С.З. Зиманов [3, с. 228-229]. По мнению С.З. Зиманова, «научно-практический потенциал Республики в области права в общем-то весом, но не организован. Имеются профессиональные кадры в адвокатуре, но они практически не привлекаются к подготовке законопроектов». Профессорско-преподавательский состав юридических факультетов занят в основном педагогической работой. Необходимо активно использовать научный потенциал в области права.

Со своей стороны, полагаем необходимым сформировать несколько пулов экспертов. Первый пул. Это видные юристы - знатоки конституционного права, теории права, то есть те ученые, которые знают юридическую технику подготовки нормативно-правовых актов.

Второй пул – ведущие ученые-юристы в сфере гражданского права, уголовного, административного, финансового права.

Третий пул – это опытные профессионалы из каждой сферы, которые должны входить рабочую группу по работе над законопроектами. Только при положительном юридическом заключении всех этих специалистов можно направлять законопроекты в Мажилис. Полагаем, что депутаты Парламента в первую очередь должны обладать знаниями юридической техники. К сожалению, многие депутаты далеки от законотворческой деятельности.

Необходимо также повышать статус помощников депутатов. Это должны быть люди, знакомые с законотворческой работой, имеющие юридическое или

экономическое образование. В этой связи предлагаем внести следующее дополнение в пункт 1 статьи 17 Закона РК «О правовых актах»: «Все законопроекты должны пройти обязательное обсуждение в общественных и профессиональных союзах, затрагивающих их интересы. Только после получения их положительного заключения проект закона может быть отправлен на рассмотрение Мажилиса Парламента РК».¹

3. Исполнению закона предшествует знание о его наличии и содержании, поэтому соблюдение закона требует его обнародования с тем, чтобы каждый член общества был осведомлен о законных вариантах своего поведения, о том, что должно и границах дозволенного. В этом отношении в Казахстане созданы условия для того, чтобы каждый человек мог ознакомиться с проектами нормативных правовых актов и выразить собственное мнение. Действует электронный портал "Открытые НПА". Здесь проводятся обсуждения проектов нормативных правовых актов. Каждый может принимать активное участие в обсуждениях и делиться своими предложениями.

4. Требования права должны быть одинаковы для всех людей, различных по своему социальному положению, финансовым возможностям, чертам характера, образу жизни и т. д. Все граждане должны быть равны перед лицом закона. Закон обеспечивает применение равного масштаба к разным людям, в силу чего он способен укрепить социальную сплоченность и консолидацию общества в целом. Законы, принятые с целью достижения частного интереса и частного блага законодателя, игнорирующие общее благо или противоречащие ему, не являются справедливыми, а значит, и правовыми. В целях недопущения приоритета частных интересов над общественными все проекты нормативных правовых актов проходят антикоррупционную экспертизу.²

5. В государстве должна быть система принудительных санкций, направленных против нарушителей закона. При этом должен действовать принцип неотвратимости наказаний. Нарушение принципа неотвратимости наказаний влечет за собой нарушение государства в целом. На наш взгляд, именно этот принцип должен соблюдаться неукоснительно, независимо от тех или иных субъективных предпочтений, личной заинтересованности. От реализации данного принципа в большой степени зависит мнение общества о правоохранительной системе, степень уважения к законам, уровень правовой культуры в целом.

6. Источник справедливости есть сама природа людей, как существ, наделенных разумом. В этой связи в правовой сфере перед принятием законов необходимо изучать общественное мнение. Если общественное мнение не приемлет тот или иной закон, то данный закон будет оцениваться как несправедливый. Тем самым будут созданы предпосылки для нарушения законности и правопорядка.

Приведем пример. Так, в начале текущего года МВД предложило поправку в Правила дорожного движения, согласно которой пешеходы в некоторых случаях должны были уступать дорогу автомобилям. Отметим, что проект поправки в пункт

¹ Закон Республики Казахстан «О правовых актах». Принят 06 апреля 2016 г. // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000480>

² Закон Республики Казахстан «О противодействии коррупции» от 18 ноября 2015 г. // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000410>

16 Правил дорожного движения РК был размещен на портале «Открытые НПА» для всеобщего обсуждения. В настоящее время, с учетом общественного мнения и мнения экспертного сообщества, указанная поправка исключена из проекта. То есть общество не поддержало проект правовой нормы [4].

7. Обратимся к идеям выдающегося мыслителя казахского народа Ч. Валиханова, высказанных в произведении «Записки о судебной реформе». Право, по мнению ученого, должно произрастать из глубин народной жизни и не быть «взятым извне или навязанным сверху». При этом в качестве важнейшего критерия оценки права мыслитель рассмотрел принцип гуманизма. Рассуждая о роли законов, Ч. Валиханов признавал необходимость соответствия законодательства, его реформирования множеству факторов, и, прежде всего, условиям жизни людей, их воспитанию, сознанию. По мнению Ч. Валиханова, юридически закрепляясь, законы должны отражать общественные интересы. Поэтому он призывал к тому, чтобы к созданию и изменению законов относиться с величайшей осторожностью. Если существующий закон порождает пороки, то «закон этот, как рожденный под влиянием бюрократических идей единственно в видах формализма и порядка, следует отменить» [5, с. 112].

Таким образом, законы должны соответствовать характеру народа и его менталитету, только в этом случае закон будет поддерживаться народом. Справедливые законы и разумное государственное устройство обеспечивают соблюдение гражданских свобод и неотчуждаемых прав человека. Справедливые законы выражают разумную составляющую общественных и личных отношений.

Укажем недостатки в правовой практике, которые отрицательно влияют на уровень правовой культуры. Отметим, что низкий уровень правовой культуры создает условия для возникновения и развития коррупционных правонарушений. Так, это несменяемость власти (отсутствие сроков, либо нарушение таких сроков). Это касается руководителей всех уровней. Также сюда можно отнести командный способ перемещения руководства из одного учреждения в другой. Тем самым создаются условия для возможных коррупционных нарушений.

Также сюда можно отнести практику кадрового назначения в системе государственных органов на основе личных убеждений, личной заинтересованности. Выдвижение руководителей на основе принципа личной преданности, игнорирование принципа меритократии. Особенно это касается правоохранительной системы.

Отметим также такой недостаток, как закрытость или непрозрачность принимаемых властью решений. Формальное участие народа во всех принимаемых государством важнейших решениях, касающихся экономики, политики, прав человека. Игнорирование государственной властью общественного мнения, результатов опросов, публикаций в СМИ, открытых диалогов. Низкий уровень государственной идеологии, отсутствие патриотического и правового воспитания.

Особо отметим такой недостаток как формальное, но не реальное равенство всех перед законом и судом, а также игнорирование принципа неотвратимости наказания. Это порождает высокий уровень коррупции в судебной системе.

На формирование правовой культуры современного общества большое влияние оказывает деятельность юридических структур. Обратим внимание на институт оказания квалифицированной юридической помощи.

Отметим, что понятие «квалифицированная юридическая помощь» в международном праве закреплено в Декларации о правах инвалидов, принятой ООН 9 декабря 1975 г. Приведем выдержку из данной Декларации: «Инвалиды должны иметь возможность пользоваться квалифицированной юридической помощью, когда подобная помощь является необходимой для защиты их личности и имущества: если они являются объектом судебного преследования, они должны пользоваться обычной процедурой, полностью учитывающей их физическое или умственное состояние».¹

Согласно статье 13 Конституции Республики Казахстан каждый имеет право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных [законом](#), юридическая помощь оказывается бесплатно.²

Данная статья была предметом толкования Конституционным Советом в 2021 г. Так, согласно нормативному постановлению Конституционного совета право на получение квалифицированной юридической помощи, предполагает возможность каждого лица при совершении им юридически значимых действий пользоваться профессиональной помощью высоко квалифицированных юристов. То есть здесь особо подчёркивается статус юриста, оказывающего такую помощь как высоко квалифицированного. И далее, Конституционный совет полагает, что публично-правовое значение квалифицированной юридической помощи заключается также и в том, что она тесно связана с реализацией права на судебную защиту и принципов правосудия.³

Тем самым, понятие квалифицированной юридической помощи увязывается с конкретными моделями системы оказания юридической помощи, с правосудием, с защитой нарушенного права и с особыми требованиями для лиц, желающих осуществлять такую деятельность публично-правового характера. Обратимся к понятию квалифицированная юридическая помощь. На наш взгляд, такая помощь есть деятельность лиц, обладающих специальными познаниями в области права, главной целью которого должна быть оказание качественных правовых услуг.

Согласно ст. 25 Закона «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» от 2018 г. к лицам, оказывающим гарантированную государством юридическую помощь относятся государственные органы, адвокаты, юридические консультанты, нотариусы, частные судебные исполнители.⁴

Профессиональную юридическую помощь обязаны представлять, в первую очередь, адвокаты. Также отметим значение института Уполномоченного по правам человека – омбудсмана. Правовой статус омбудсмана закреплён в ст. 83-1 Конституции РК «Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан

¹ Декларация о правах инвалидов. Принята Генеральной Ассамблеей ООН 9 декабря 1975. // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/O7500000001>. Дата обращения 28.01.2024 г.

² Конституция Республики Казахстан. Принят 30 августа 1995 г. Измен и допол от 1998, 2077, 2011, 2017, 2019, 2022 гг. // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029

³ Нормативное постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 4 июня 2021 года № 1 «О проверке на соответствие Конституции Республики Казахстан Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам адвокатской деятельности и юридической помощи» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/S2100000001/info>

⁴ Закон Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности и юридической помощи». Принят 05 июля 2018 г. // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1800000176>.

содействует восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, способствует продвижению прав и свобод человека и гражданина». Действует Конституционный закон.¹

Отметим, что понятие «квалифицированная юридическая помощь» означает получение высшего юридического образования и обладание определенным опытом. Например, для получения статуса адвоката необходимо пройти стажировку в коллегии адвокатов от шести месяцев до одного года, пройти аттестацию в аттестационной комиссии юстиции, получить лицензию.

Для получения статуса нотариуса необходимо иметь стаж работы по юридической специальности не менее двух лет, пройти стажировку у нотариуса, пройти аттестацию аттестационной комиссии юстиции, получить лицензию.²

Большое значение для субъектов оказания квалифицированной юридической помощи имеет этика и этические требования. Нарушения этих норм влекут за собой дисциплинарную ответственность.

Предлагаем статью 1 Закона Республики Казахстан от 5 июля 2018 г. «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» дополнить следующим положением: «Квалифицированная юридическая помощь – деятельность профессиональных юристов, осуществляемая на основе норм международного и национального права, в целях разъяснения действующего законодательства и осуществления юридических действий, направленных на защиту или восстановление прав, свобод и законных интересов граждан». Тем самым будет законодательно закреплён, что лица, оказывающие юридическую помощь обязаны действовать в интересах защиты прав человека, основываясь на нормах международного и национального права.

Результаты

Таким образом, на основе данного анализа полагаем возможным сделать следующие выводы.

1. Правовая культура связана с оценкой всех правовых явлений с точки зрения необходимости и полезности для общества. В этом отношении по уровню правовой культуры можно судить о том, насколько развиты такие правовые сферы как правотворчество, правореализация, правоприменение, правовое воспитание, правовое образование и правовое просвещение, правовая грамотность, правовая идеология. В целом можем оценить правовую деятельность всех структур: государство, государственные органы, гражданское общество и его институты.

2. Особое значение имеет правовая культура в законотворческом процессе. Это связано с юридической техникой. Для того, чтобы законы были совершенными и эффективными необходимо обратить особое внимание на самый сложный и ответственный этап – разработка проекта закона. Предлагаем внести следующее дополнение в пункт 1 статьи 17 Закона РК «О правовых актах»: «Все законопроекты должны пройти обязательное обсуждение в общественных и профессиональных

¹ Конституционный закон Республики Казахстан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан». Принят 05 ноября 2022 г. // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2200000154>

² Закон Республики Казахстан «О нотариате». Принят 14 июля 1997 г. // https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000155_/z970155.htm

союзах, затрагивающих их интересы. Только после получения их положительного заключения проект закона может быть отправлен на рассмотрение Мажилиса Парламента РК».

3. В правовой сфере перед принятием законов необходимо изучать общественное мнение. Если общественное мнение не приемлет тот или иной закон, то данный закон будет оцениваться как несправедливый. Тем самым будут созданы предпосылки для нарушения законности и правопорядка. Отметим, что низкий уровень правовой культуры создает условия для возникновения и развития коррупционных правонарушений. Особо отметим такой недостаток как формальное, но не реальное равенство всех перед законом и судом, а также игнорирование принципа неотвратимости наказания. Это порождает высокий уровень коррупции в судебной системе.

4. На формирование правовой культуры современного общества большое влияние оказывает деятельность юридических структур. Обратим внимание на институт оказания квалифицированной юридической помощи. Предлагаем статью 1 Закона Республики Казахстан от 5 июля 2018 г. «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» дополнить следующим положением: «Квалифицированная юридическая помощь – деятельность профессиональных юристов, осуществляемая на основе норм международного и национального права, в целях разъяснения действующего законодательства и осуществления юридических действий, направленных на защиту или восстановление прав, свобод и законных интересов граждан». Тем самым будет законодательно закреплено, что лица, оказывающие юридическую помощь обязаны действовать в интересах защиты прав человека, основываясь на нормах международного и национального права.

5. Классическими способами формирования правовой культуры является правовое образование, правовое воспитание, правовой всеобуч. В этой связи предлагаем на государственном уровне принять специальную программу, направленную на повышение правовой культуры казахстанского общества. Системная и регулярная работа в данном направлении позволит повысить уровень правовой культуры и правовой грамотности среди всех слоев населения.

Заключение

Проведенный анализ научной литературы и нормативных источников позволяет сделать вывод о том, что формирование правового государства и гражданского общества невозможно без высокой правовой культуры общества и каждого индивида. Правовую культуру следует понимать как уровень развития правовой деятельности в различных сферах. Полагаем возможным выделять такие сферы как правотворчество, правоприменение, правосудие.

При этом особое внимание необходимо обращать на правовую культуру законотворческого процесса. От того, насколько совершенные законы будут приняты зависит правовая культура общества и правовая культура индивидов. Соответственно, законы должны восприниматься обществом как справедливые, направленные на развитие общественного блага. Только в этом случае возможно неукоснительное соблюдение норм законов. Если же в нормативном правовом акте, и особенно в законах закрепляется дисбаланс различных интересов в виде

приоритета частных интересов в ущерб общественным, то такой закон будет способствовать возникновению коррупции и коррупционных явлений.

Таким образом, правовая культура есть показатель развитости правовых явлений с точки зрения их ценности для общества в целом.

Список использованных источников:

1. Древний мир права казахов. Материалы, документы и исследования. В 10 томах. / Под ред. – С.З. Зиманова. - Алматы: «Жеті жарғы» («Интеллектуал-Парасат» заң компаниясы). 2009. – 592 с.
2. Зиманов С.З. Казахский суд биев – уникальная судебная система. – Алматы: Атамұра., 2008. – с.224. (Научное издание)
3. Зиманов С.З. Парламент Казахстана в трудные годы провозглашения независимости. – Алматы, «Алаш» баспасы, 2011. – с. 228-229
4. Почему МВД исключило скандальную поправку о пешеходах и авто // <https://www.zakon.kz/sobytiia/6420983-pochemu-mvd-isklyuchilo-skandalnuyu-popravku-o-peshekhodakh-i-avto.html>. Режим доступа 17 января 2024 г.
5. Валиханов Ч. Записка о судебной реформе. Под ред. С.Ф. Ударцева. – Алматы: Жеті жарғы, 2004. – 112 с.

REFERENCES

1. Drevnij mir prava kazahov. Materialy, dokumenty i issledovaniya. V 10 tomah. / Pod red. – S.Z. Zimanova. - Almaty: «Zheti zharry» («Intellectual-Parasat» zañ kompanijasy). 2009. – 592 s.
2. Zimanov S.Z. Kazahskij sud biev – unikal'naja sudebnaja sistema. – Almaty: Atamura., 2008. – 224. (Nauchnoe izdanie)
3. Zimanov S.Z. Parlament Kazahstana v trudnye gody provozglasheniya nezavisimosti. – Almaty, «Alash» baspasy, 2011. – 288 s.
4. Pochemu MVD iskljuchilo skandal'nuju popravku o peshehodah i avto // <https://www.zakon.kz/sobytiia/6420983-pochemu-mvd-isklyuchilo-skandalnuyu-popravku-o-peshekhodakh-i-avto.html>. Rezhim dostupa 17 janvarja 2024 g.
5. Valihanov Ch. Zapiska o sudebnoj reforme. Pod red. S.F. Udarceva. – Almaty: Zheti zharry, 2004. – 112 s.